



Komisija za ugotovitev podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi

Kolodvorska 15, 1518 Ljubljana
Telefon: 01 47 45 100, 01 47 45 407
Faks: 01 232 12 65

Številka zadeve: 01201-2/2007
Datum: 29. 1. 2007

POROČILO O DELU KOMISIJE ZA UGOTOVITEV PODLAGE ZA ODPOVED POGODBE O ZAPOSLOTVI V LETU 2006*

1. Pravne podlage za delo Komisije in zagotovitev materialnih, tehničnih in organizacijskih pogojev za delo Komisije za ugotovitev podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi

Vlada RS je 7. 12. 2005 izdala Uredbo o določitvi kvote za zaposlovanje invalidov (Uradni list RS, št. 111/05, v nadaljevanju: Uredba), ki je začela veljati 1. 1. 2006, 23. 12. 2005 pa je bil v Uradnem listu RS, št. 117/05, objavljen Pravilnik o načinu dela Komisije za ugotovitev podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi (v nadaljevanju: pravilnik), ki je prav tako začel veljati s 1. 1. 2006.

S sklepom Ministra za delo družino in socialne zadeve, z dne 19.12.2005, so bili imenovani člani in namestniki članov Komisije za ugotovitev podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi (v nadaljevanju: Komisija):

- Jože Glazer, kot član in Srdan Arzenšek, kot namestnik člana, predstavnika Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje;
- Jana Uran, kot članica in Helena Klinar, kot namestnica članice, predstavnici Inšpektorata Republike Slovenije za delo;
- Polona Čižman Žagar kot članica in Bojan Rangus, kot namestnik članice, predstavnika Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije;
- predstavniki delodajalcev:
 - France Kokalj, Gospodarska zbornica Slovenije,
 - Staša Pirkmaier, Obrtna zbornica Slovenije,
 - Anton Ipavic, Združenje delodajalcev Slovenije in

* Po 8. alineji 5. člena Pravilnika o delu Komisije za ugotovitev podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi pripravlja poročila o delu Komisije sekretar komisije.

- Danica Novak, Združenje delodajalcev obrtnih dejavnosti Slovenije;
- predstavniki sindikata:
 - Gregor Miklič, Zveza svobodnih sindikatov Slovenije,
 - Tatjana Labernik, Konfederacija sindikatov Slovenije Pergam,
 - Judita Belhar, Konfederacija sindikatov 90 Slovenije,
 - Evelin Vesenjaj, Neodvisnost, Konfederacija novih sindikatov Slovenije,
 - Rado Makotar, Slovenska zveza sindikatov Alternativa in
 - Marjan Kastelec, Zveza delavskih sindikatov Slovenije –Solidarnost.

Tako so bili s 1. 1. 2006 skladno s 110. členom Zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (Uradni list RS, št. 100/05-UPB1 in 114/06; v nadaljevanju: ZZRZI), s katerim je bilo določeno, da se ne glede na določbe drugega odstavka 446. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 109/06-UPB4 - v nadaljevanju: ZPIZ-1), začnejo določbe 102. do 105. člena ZPIZ-1 uporabljati z dnem uveljavitve Uredbe, dane pravne podlage za delo Komisije in izpolnjeni pogoji, da so delodajalci lahko pri Komisiji začeli postopke za ugotavljanje podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi brez ponudbe nove pogodbe o zaposlitvi delovnim invalidom in invalidom, ki nimajo statusa delovnega invalida, v skladu s 116. členom Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 42/02), v zvezi s 102. in 103. členom ZPIZ-1 ter 40. členom ZZRZI.

Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije je skladno z 2. členom Pravilnika zagotovil Komisiji materialne, tehnične in organizacijske pogoje za delo ter nudil informacije delodajalcem in zavarovancem o postopku pred Komisijo.

V letu 2006 je bilo tako potrebno hkrati pričeti z delom Komisije in vzpostavljanjem sistema, za izvajanje organizacijsko tehničnih in drugih nalog, ki jih Pravilnik nalaga Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, posebej pa je bilo potrebno:

- urediti pisarniško poslovanje, sprejemanje, odpravljanje in arhiviranje zadev;
- pripraviti aplikacije za vodenje evidenc in obdelavo podatkov z izpisom mnenj;
- pripraviti mnenja v obliki, ki omogoča računalniški izpis mnenj;
- urediti povračila stroškov in sejin.

V zaključni fazi je tudi priprava aplikacij za računalniško obdelavo statističnih podatkov o delu Komisije.

Prva seja Komisije je bila 23. 1. 2006, na kateri se je Komisija konstituirala, skladno s sklepom o imenovanju potrdila gospoda Jožeta Glazerja za predsednika in gospo Jano Uran za namestnico predsednika, imenovala sekretarja Komisije, obravnavala delovno gradivo poslovnika, v sodelovanju z Ministrstvom za delo, družino in socialne zadeve, Zavodom za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, Inšpektoratom RS za delo in Zavodom RS za zaposlovanje je 14. 2. 2006 v poslovni stavbi Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije organizirala usposabljanje z delavnicami za člane Komisije in strokovne delavce, ki sodelujejo s Komisijo v postopkih ugotavljanja podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi. Na usposabljanju in delavnicah je bilo 72 udeležencev. Po uvodnih temah so bile izvedene delavnice, kjer so se obdelali konkretni primeri, dileme, stališča in napotki, po izvedenih delavnicah pa so poročevalci izmed udeležencev poročali o ugotovitvah in o vprašanjih, ki so se pojavila.

Poročilo o usposabljanju in delavnicah je bilo, skupaj z zapisom usposabljanja in delavnic s pripombami Inšpektorata RS za delo na zapis, posredovali Ministrstvu za delo družino in socialne zadeve, ker se vprašanja, ki so se pojavljala na delavnicah (ali Komisija izda mnenje

ali odločbo, štetje subjektivnega roka za odpoved pogodbe o zaposlitvi, možnosti odpovedi pogodbe o zaposlitvi z negativnim mnenjem komisije, vprašanje glede odpovednega roka in odpravnine v primeru, ko gre za razlog invalidnosti, popolnost delovne dokumentacije in vprašanja glede večkratnega varstva pred odpovedjo pogodbe o zaposlitvi delovnih invalidov-starejših delavcev) nanašala na delovno pravno zakonodajo in postopke pri delodajalcih in so presegala pristojnost Komisije.

Ob tem gre poudariti, da sta bila po usposabljanju in delavnicah dne 22. 2. 2006 in dne 2. 3. 2006 na Zavodu RS za zaposlovanje sestanka glede posredovanja spisov zavodu in glede pripravljanih ugotovitev in predlogov, na katerem so bili skupaj s predstavniki Centralne službe in Območnih služb Zavoda RS za zaposlovanje, ki predloge z ugotovitvami pripravljajo, obdelani predlogi petih delodajalcev za odpoved pogodbe o zaposlitvi 36 invalidom. Na sestankih in usposabljanjih sta sodelovala predsednik in sekretar Komisije.

Komisija je na 2. seji, ki je bila 1. 3. 2006, sprejela poslovnik, s katerim je bil dogovorjen tudi način pošiljanja vlog Zavodu RS za zaposlovanje, v tem času pa je bilo pri Komisiji vloženih 123 predlogov za ugotovitev podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi invalidom.

Prva seja Komisije, na kateri je Komisija na podlagi delovne dokumentacije in ugotovitev s predlogi Zavoda RS za zaposlovanje ugotavljala podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi, je bila 14. 3. 2006. Komisija se od takrat redno enkrat tedensko sestaja in tekoče obravnava zadeve, odpravki mnenj Komisije pa se tekoče pošiljajo delodajalcem in zavarovancem.

Komisija je imela v obdobju od 1. 1. 2006 do 31. 12. 2006 35 sej (od tega je bila ena seja prekinjena in se je nadaljevala v naslednjem tednu). Zapisnike sej je sproti pošiljala Ministrstvu za delo, družino in socialne zadeve, Zavodu RS za zaposlovanje, od 9. seje dalje pa tudi Direktoratu za invalide Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve. Glede odprtih vprašanj je obveščala Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve in pri svojem delu upoštevala stališča, ki jih je prejela od Direktorata za delovna razmerja in pravice iz dela (vprašanje popolnosti vlog, vprašanje ali Komisija izda mnenje ali odločbo, vprašanje glede predlogov za ugotovitev podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi v primerih dela za določen čas) in stališče Direktorata za invalide do obravnave predlogov invalidskih podjetij (od 9. seje dalje se v primeru obravnave predlogov invalidskih podjetij vabi na sejo tudi predstavnik Direktorata za invalide).

Komisija na svoje seje redno vabi predstavnika Zavoda RS za zaposlovanje, ki pa je obvestil Komisijo, da se bodo seje udeleževali po svoji presoji ali je prisotnost potrebna. Komisija o svojem delu in odprtih vprašanjih na katere opozarjajo člani Komisije redno obvešča Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve. Skupaj z Ministrstvom za delo, družino in socialne zadeve pa je bila pripravljena tudi informacija o delu Komisije na spletni strani Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve.

2. Podatki o zadevah na Komisiji

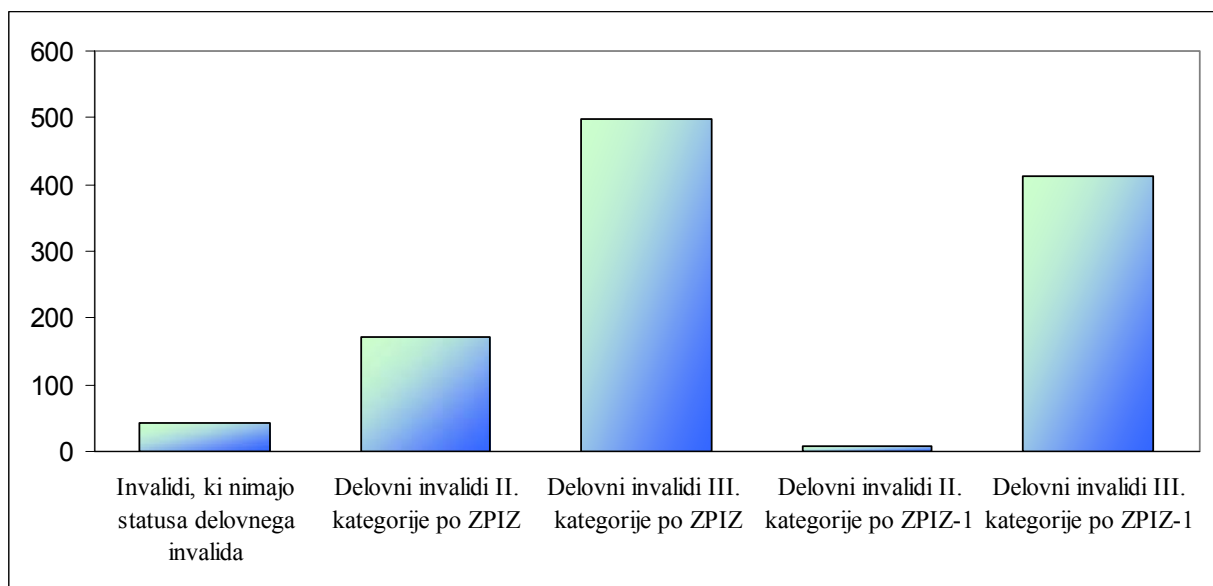
Komisija za ugotovitev podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi je od 1. 1. 2006 do 31. 12. 2006 prejela **1.133** predlogov za ugotovitev podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi, ki so jih v 1132 primerih vložili delodajalci, v enem pa delavec- delovni invalid.

Iz evidence o vloženih predlogih je razvidno, da so delodajalci vložili v **42** primerih predlog za ugotovitev podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi invalidom, ki nimajo statusa delovnega

invalida in da je bil v **1.091** primerih vložen predlog za ugotovitev podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi delovnim invalidom, od tega v **670 primerih za delovne invalide po Zakonu o pokojninskem in invalidskem zavarovanju** (Uradni list RS, št. 12/92, 5/94, 7/96 in 54/98, v nadaljevanju: ZPIZ) in v **421 primerih za delovne invalide po ZPIZ-1**.

Med vloženim predlogi za ugotovitev podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi delovnim invalidom po ZPIZ gre v 172 primerih za delovne invalide II. kategorije po ZPIZ in v 498 primerih pa za delovne invalide III. kategorije po ZPIZ, med vloženim predlogi za ugotovitev podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi delovnim invalidom po ZPIZ-1 pa gre v 8 primerih za delovne invalide II. kategorije po ZPIZ-1 in v 413 primerih za delovne invalide III. kategorije po ZPIZ-1.

STRUKTURA VLOŽENIH PREDLOGOV GLEDE NA STATUS INVALIDA



Komisija se od 14.3.2006 dalje redno enkrat tedensko sestaja (v obdobju od 1. 1. 2006 do 31. 12. 2006 je imela 35 sej) in tekoče obravnava zadeve, **praviloma v sedmih dneh po prejemu ugotovitev Zavoda RS za zaposlovanje s predlogom, ki je sestavni del delovne dokumentacije.**

Po pridobitvi ugotovitev in predlogov Zavoda RS za zaposlovanje je podala **759** mnenj o ugotovitvi podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi (599 pozitivnih in 160 negativnih), **64** postopkov pa je bilo ustavljenih, tako da je bilo v lanskem letu na Komisiji rešenih skupaj **823** zadev, nerešenih pa je ostalo 310 zadev, od tega je bilo 30 zadev pripravljenih za prvo sejo v letu 2007, to je 8. 1. 2007, kar je razvidno iz tabele o stanju zadev na Komisiji na dan 31. 12. 2006.

Odpravki mnenj Komisije so se tekoče pošiljali delodajalcem in zavarovancem. Večina mnenj je bila odpravljena delodajalcem in zavarovancem v enem tednu po podanem mnenju, saj so se odpravki mnenj tekoče podpisovali na prvi naslednji seji po podanem mnenju in le izjemoma so se mnenja podpisala in odpravila kasneje, vendar še vedno v okviru petnajst dnevne roka, ki ga določa Poslovnik Komisije.

**STANJE ZADEV NA KOMISIJI ZA UGOTOVITEV PODLAGE ZA ODPOVED
POGODBE O ZAPOSLOVANJU NA DAN 31. 12. 2006**

PREDLAGATELJI	PREJETI PREDLOGI 1.1.2006 – 31.12.2006	REŠENO do 31.12. 2006				NEREŠENO			
		POZITIVNO	NEGATIVNO	USTAVITEV POSTOPKA	SKUPAJ	NA KOMISIJI*	POSLANO ZRSZ**	PREJETO IZ ZRSZ***	SKU PAJ
DELODAJALCI	1132	598	160	64	822	47	233	30	310
ZAVAROVANCI	1	1			1				0
ZAVOD RS ZA ZAPOSLOVANJE					0				0
ZPIZ					0				0
SKUPAJ	1133	599	160	64	823	47	233	30	310

* zadeve se evidentirajo, statistično obdelujejo, pregleduje in popisuje delovna dokumentacija in pripravljajo spisi za posredovanje ZRSZ z zaprosilom za ugotovitve s predlogom

** spisi, poslani ZRSZ z zaprosilom za ugotovitve s predlogom

*** spisi, prejeti iz ZRSZ z ugotovitvami in predlogi za obravnavo na seji 8.1.2007

Iz evidence obravnavanih zadev je razvidno, da gre od 759 podanih mnenj v 356 primerih za ženske in v 403 primerih za moške in da je Komisija podala 160 negativnih mnenj o podlagi za odpoved pogodbe o zaposlitvi (84 žensk in 76 moških).

V 64 primerih je Komisija ustavila postopek, in sicer v 33 primerih predlogov za ugotovitev podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi ženskam (18 invalidk, ki nimajo statusa delovnega invalida, 5 delovnih invalidk II. kategorije po ZPIZ, 10 delovnih invalidk III. kategorije po ZPIZ-1) in v 31 primerih moškim (7 invalidov, ki nimajo statusa delovnega invalida, 3 delovni invalidi II. kategorije po ZPIZ, 14 delovnih invalidov III. kategorije po ZPIZ in 7 delovnih invalidov III. kategorije po ZPIZ-1).

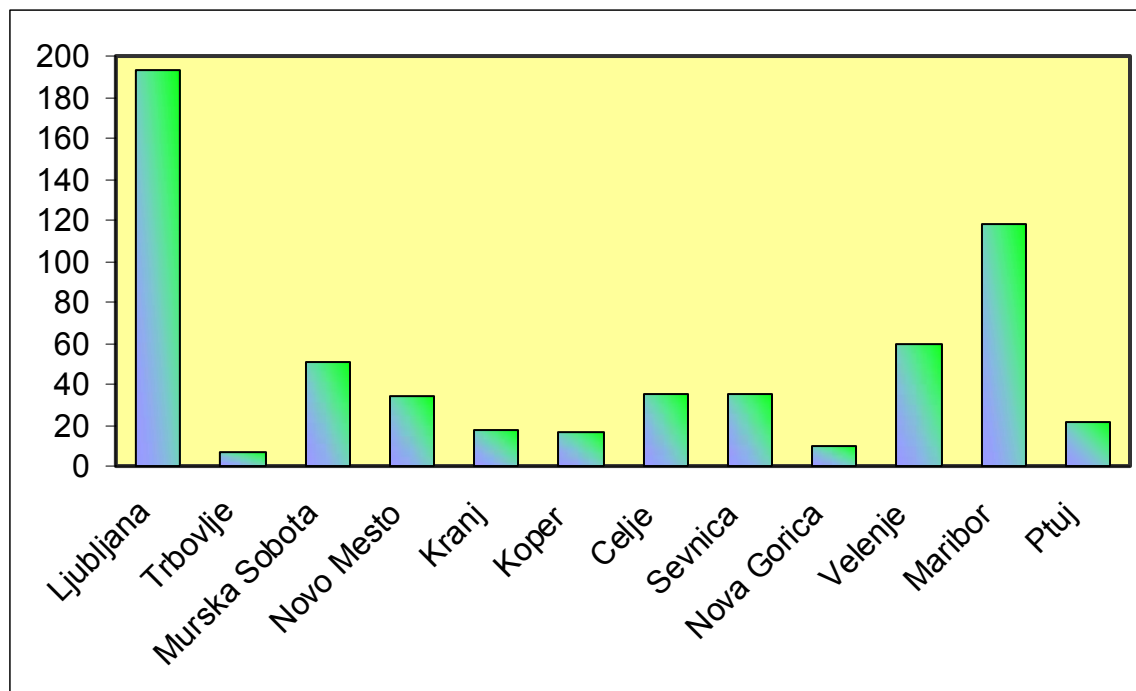
Iz evidence 599 pozitivno rešenih primerov je razvidno, da je Komisija podala mnenje o ugotovitvi podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi v **272 primerih za ženske** (61 delovnih invalidk II. kategorije po ZPIZ, 106 delovnih invalidk III. kategorije po ZPIZ, 94 delovnih invalidk III. kategorije po ZPIZ -1 in 11 invalidk, ki nimajo statusa delovnega invalida) in v **327 primerih za moške** (41 delovnih invalidov II. kategorije po ZPIZ, 152 delovnih invalidov III. kategorije po ZPIZ, 2 delovna invalida II. kategorije po ZPIZ-1, 128 delovnih invalidov III. kategorije po ZPIZ-1 in 4 invalidi, ki nimajo statusa delovnega invalida), **povprečna starost invalidov za katere je komisija ugotovila podlago za odpoved pogodbe o zaposlitvi je bila 47,51 let.**

**STRUKTURA POZITIVNO REŠENIH ZADEV GLEDE NA SPOL
IN STATUS INVALIDNOSTI**

	Invalidi, ki nimajo statusa delovnega invalida	Delovni invalidi II. kategorije po ZPIZ	Delovni invalidi III. kategorije po ZPIZ	Delovni invalidi II. kategorije po ZPIZ-1	Delovni invalidi III. kategorije po ZPIZ-1	SKUPAJ
Ženske	11	61	106	0	94	272
Moški	4	41	152	2	128	327
SKUPAJ	15	102	258	2	222	599

Iz zbranih podatkov o pozitivno rešenih zadevah po območjih, glede na sedež delodajalcev pa je razvidno, da je Komisija podala največ mnenj o ugotovitvi podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi delodajalcem iz območja Ljubljane in sicer 193 sledijo Maribor 118, Velenje 60, Murska Sobota 51, Celje 35, Sevnica 35, Novo mesto 34, Ptuj 21, Kranj 18, Koper 17, Nova Gorica 10 in Trbovlje 7.

POZITIVNO REŠENE ZADEVE PO OBMOČJIH - GLEDE NA SEDEŽ DELODAJALCA



3. Delo in izkušnje Komisije

Komisija je poleg obravnavanja konkretnih zadev in usposabljanj opravila še naslednje aktivnosti:

- sprejela Poslovnik komisije za ugotovitev podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi;
- o svojem delu redno poročala Ministru za delo, družino in socialne zadeve z dostavo zapisnikov sej Komisije in posebnih poročil;
- seznanjala delodajalce z delom Komisije in potrebno dokumentacijo (predsednik in sekretar Komisije sta se udeleževala posvetov Društev kadrovskih delavcev v Murski Soboti, Ljubljani, Ptuju, Slovenj Gradcu, Kopru in Mariboru, sodelovala na usposabljanjih, ki so jih organizirali Centerkontura, Zveza delovnih invalidov, Združenje svetov delavcev, člani Komisije- predstavniki delodajalcev in sindikatov pa so z delom Komisije seznanjali svoje člane);
- enkrat mesečno obveščala o svojem delu z objavo podatkov o zadevah na Komisiji na spletni strani Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve, kjer je objavila tudi obrazec predloga;
- predsednik Komisije je v skladu s poslovnikom posredoval informacije o delu Komisije novinarjem Dnevnika in Večera;
- predvsem v prvih šestih mesecih je bilo izjemno veliko odgovorov na telefonska in pisna vprašanja delodajalcev in zavarovancev glede postopka, dela Komisije in mnenj Komisije;
- na sestanku predsednika in sekretarja Komisije z generalnim direktorjem Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije gospodom Marijanom Papežem in

direktorjem sektorja za pokojninsko in invalidsko zavarovanje gospodom Borisom Gačnikom je bilo obravnavano sodelovanje Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije in Komisije.

Ob obravnavi podatkov o prejetih in nerešenih zadevah je Komisija že na 10. seji Komisije, dne 23. 5. 2006, ugotovila, da njeno delo poteka ažurno in da zaenkrat niso potrebni dodatni ukrepi za povečanje učinkovitosti. Člani Komisije pa so se dogovorili, da bodo v primeru potrebe sklicevali več sej Komisije na teden. Hkrati je Komisija sprejela sklep, da Zavodu RS za zaposlovanje predlaga, da v primerih, ko je potrebno za podajo ugotovitev s predlogom, zaradi nepopolne dokumentacije pridobiti od delodajalca manjkajočo dokumentacijo, določi instruksijski rok 8 dni in da v primeru, če delodajalec v 8 dneh ne pošlje zahtevane dokumentacije, pripravi ugotovitve s predlogi na podlagi predložene dokumentacije.

Tudi na sestanku predsednika in sekretarja Komisije z generalnim direktorjem Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije Marijanom Papežem in direktorjem sektorja za pokojninsko in invalidsko zavarovanje gospodom Borisom Gačnikom, dne 22. 5. 2006, o delu Komisije in sodelovanju delavcev Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije je bilo ugotovljeno, da delo Komisije dobro poteka, da Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije nudi dobro strokovno podporo, saj za komisijo delata poln delovni čas sekretar Komisije in administratorka. Ugotovili smo, da je zelo koristno širjenje informacij o načinu dela Komisije, o potrebni dokumentaciji in stališčih komisije med delodajalci, saj izkušnje kažejo, da so vloge v regijah, kjer so bili posveti predsednika in sekretarja komisije z Društvi za kadrovske dejavnosti kvalitetnejše pripravljene.

Predsednik in sekretar Komisije sta se 23. 5. 2006 udeležila tudi sestanka s strokovnimi delavci Zavoda RS za zaposlovanje, ki pripravljajo ugotovitve in predloge za Komisijo, na katerem so bili obravnavani predlogi, kako skrajšati čas priprave ugotovitev s predlogom. Dogovorjeno je bilo, da bodo čas čakanja na dopolnjeno dokumentacijo delodajalcev omejili na 8 dni, na domači strani Komisije pa objavili tudi obrazec, ki ga uporablja Zavod RS za zaposlovanje za zbiranje potrebnih informacij za pripravo ugotovitev s predlogom o izpolnjevanju pogojev za odpoved pogodbe o zaposlitvi. Na sestanku sta strokovne delavce Zavoda RS za zaposlovanje seznanila tudi s stališčem gospoda mag. Janeza Drobniča, ministra za delo, družino in socialne zadeve, da pričakuje še hitrejšo reševanje vlog delodajalcev, s katerim je Komisijo seznanila gospa Damijana Peterlin, na seji dne 22. 5. 2006. Dogovorjeno je bilo, da bodo delavci Zavoda RS za zaposlovanje prioriteto pripravili ugotovitve s predlogi za vloge, ki že dalj časa niso rešene, ter jih posredovali Komisiji.

Predsednik in sekretar komisije sta se 19.7.2006 udeležila sestanka s Petro Tomažič, vodjo kabineta na Ministrstvu za delo, družino in socialne zadeve in predstavila delo Komisije v šestih mesecih leta 2006. Gospa Petra Tomažič je povedala, da je po mnenju ministra delo Komisije v redu potekalo in da na delo Komisije nima pripomb.

Na pobudo Zavoda RS za zaposlovanje je bil dne 12. 12. 2006 sklican tudi skupni sestanek predstavnikov Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, Zavoda RS za zaposlovanje in predstavnikov Komisije, na katerem so predstavniki Zavoda RS za zaposlovanje predstavili pregled stanja vlog, probleme in pobude sodelavcev na Območnih službah Zavoda RS za zaposlovanje, ki za Komisijo pripravljajo ugotovitve s predlogi za obravnavo za Komisijo.

Na sestanku so prisotni ocenili, da je delo Komisije dobro steklo, da Komisija dobro sodeluje z Zavodom, oba zavoda pa vlagata veliko dela, kadrovskih in materialnih virov za zagotavljanje dobrih pogojev za delo Komisije in sprejeli naslednje sklepe :

- Poročilo o delu Komisije v letu 2006 naj se predstavi Ministrstvu za delo, družino in socialne zadeve.
- Sestanki strokovnih delavcev Zavoda RS za zaposlovanje in Komisije naj se organizirajo na 3 mesece. Na teh sestankih bi bili prisotni predstavniki Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, Sklada RS za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov in Zavoda RS za zaposlovanje. Naslednje srečanje je predvideno februarja 2007, kjer bi obravnavali letno poročilo o delu Komisije in sprotno problematiko.
- Potrebno je organizirati sestanek s Skladom RS za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov kajti, skupaj bi lahko naredili še več za zaposlovanje delovnih invalidov.
- Delavci na območnih enotah Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije so bili 25. 4. 2006 z okrožnico obveščeni, da prošnje za izračun pogojev za upokojitev, ki jih Zavod RS za zaposlovanje potrebuje za pripravo ugotovitev s predlogi Komisiji, rešujejo prioritarno, ponovno pa so bili na prioritarno reševanje opozorjeni 14. 12. 2006 na sestanku vodij oddelkov s področja invalidskega zavarovanja. Pridobivanje podatkov o delovni dobi v tujini traja dalj časa, zato naj se v takšnih primerih obvesti delodajalca o dolgotrajnosti postopka.
- Vodstvoma Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije in Zavoda RS za zaposlovanje je bilo predlagano, da se sestaneta ter se dogovorita o načinu sodelovanja na različnih delovnih področjih in o načinu izmenjave podatkov.

Na sestanku je bilo med drugim opozorjeno tudi na delovno dokumentacijo, ki jo k predlogom prilagajo šole, saj se ugotavlja, da je ta pogosto pomanjkljiva. Zato so predstavniki Zavoda RS za zaposlovanje predlagali, da sekretar komisije ponovno opozori Ministrstvo za šolstvo in šport na problematiko delovne dokumentacije in menili, da je potrebno šole ponovno seznaniti z delovno dokumentacijo, ki po 4. členu Pravilnika šteje za delovno dokumentacijo, ki je potrebna za mnenje o ugotovitvi podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi, še posebej na dokazilo o tem, da so preverili možnosti za zaposlitev invalidov tudi pri drugem delodajalcu (40. člen ZZRZI) oz. katere aktivnosti so izvedli za ohranitev zaposlitve invalida.

Komisija je z dopisom z dne 19. 10. 2006 obvestila Ministrstvo za šolstvo in šport, da je na 26. seji Komisije, ki je bila 10. 10. 2006, Jože Glazer, predsednik Komisije, predlagal predstavnici Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve, Direktorata za invalide, gospe Damijani Peterlin, da opozori Ministrstvo za šolstvo in šport na problematiko delovne dokumentacije, **posebej na pogodbe o zaposlitvi.**

Večkrat je bilo namreč ugotovljeno, da šole z invalidi sploh nimajo sklenjenih pogodb o zaposlitvi, ki bi jih odpovedale, **pogosto pa so k predlogom za ugotovitev podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi** prilagali pomanjkljivo dokumentacijo, ki po 4. členu Pravilnika šteje za delovno dokumentacijo, čeprav je že na obrazcu predloga za ugotovitev podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi navedena delovna dokumentacija, ki jo Komisija potrebuje za ugotovitev podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi.

Komisija je ob obravnavi zadev delodajalcev, ki so nameravali odpovedati pogodbe o zaposlitvi, k delovni dokumentaciji pa niso priložili pogodb (priložili so npr. odločbo ali sklep o izbiri) predlagala, da Inšpektorat RS za delo opravi pri teh delodajalcih inšpekcijski nadzor.

Sekretar Komisije je Ministrstvo za šolstvo in šport skladno s sklepi skupnega sestanka predstavnikov Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, Zavoda RS za

zaposlovanje in predstavnikov Komisije za ugotovitev podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi, ki je bil 12. 12. 2006, z dopisom z dne 9. 1. 2007 ponovno opozoril na delovno dokumentacijo, ki jo k predlogom prilagajo šole (ki je bila pogosto pomanjkljiva), in mnenjem na sestanku, da je potrebno šole ponovno seznaniti z delovno dokumentacijo, ki se po 4. členu Pravilnika šteje za delovno dokumentacijo. Ministrstvo za šolstvo in šport je v zvezi z dopisom že sporočilo, da bo osnovne šole, osnovne šole s prilagojenim programom, zavode s področja posebnih potreb, glasbene šole, srednje šole, dijaške domove in višje šole z okrožnico seznanilo z navedenim dopisom in jih pozvalo, da ravnajo v skladu z napotili.

4. Predlogi in zaključki

Komisija je v letu 2006 delovala usklajeno in konstruktivno, člani so se redno udeleževali sej, v primeru odsotnosti pa so zagotovili udeležbo svojih namestnikov, tako da so bile realizirane vse sklicane seje.

Kot je bilo v poročilu že navedeno, Komisija dobro sodeluje z Zavodom RS za zaposlovanje, Zavodom za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije in Inšpektoratom RS za delo, predstavniki teh institucij pa so tudi stalni člani Komisije.

Inšpektorat RS za delo je v primerih, ko je Komisija zaradi podatkov, ki so kazali na nepravilnosti v postopkih za odpoved pogodbe o zaposlitvi, na predlog Komisije večkrat opravil tudi nadzor pri delodajalcih.

Ob obravnavi predlogov za ugotovitev podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi je Komisija predlagala, da se imenuje predstavnik Komisije za člana nadzornega sveta Sklada za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov, ker želi Komisija imeti tudi aktivnejšo vlogo pri iskanju rešitev zaposlitve invalidom, s strani Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve pa je bilo pojasnjeno, da so v nadzornem svetu sklada že zastopani predstavniki služb in interesnih skupin, ki so zastopane tudi v Komisiji.

Komisija je v primerih, ko delodajalci niso izkoristili vseh možnosti za zaposlitev invalidov (40. člen ZZRZI), s svojimi stališči in mnenji preventivno vplivala na delodajalce tako, da delodajalci pred vložitvijo predlogov za ugotovitev podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi, preverijo vse možnosti za zaposlitev invalidov in so v nekaterih primerih že vloženih predlogov predlog celo umaknili.

Ob obravnavi predlogov za ugotovitev podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi invalidom-starejšim delavcem je bilo ugotovljeno, da med obravnavanimi invalidi predstavljajo poseben problem starejši delavci, ki ne bi izpolnili minimalnih pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine v času prejemanja denarnega nadomestila pri Zavodu RS za zaposlovanje. Komisija je večkrat razmišljala o možnih rešitvah tega problema.

Komisija v primerih invalidov – starejših delavcev, katerim je zagotovljeno večkratno varstvo pred odpovedjo pogodbe o zaposlitvi, ker ne bi izpolnili minimalnih pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine v času prejemanja denarnega nadomestila iz naslova zavarovanja za čas brezposelnosti, ni podajala pozitivnih mnenj o podlagi za odpoved pogodbe o zaposlitvi, ker gre za večkratno varstvo pred odpovedjo pogodbe o zaposlitvi. Ti invalidi ostajajo zaposleni in v breme delodajalca. Na ta problem finančne obremenitve, zlasti manjših delodajalcev opozarjajo tudi predstavniki delodajalcev v Komisiji.

Komisija je ob iskanju možnih rešitev, glede invalidov- starejših delavcev predlagala Ministrstvu za delo, družino in socialne zadeve in Zavodu RS za zaposlovanje, da se v programu APZ za leto 2007 pripravi ukrep (podobno, kot je sklad dela za presežne delavce), kot pomoč delodajalcem, ki imajo zaposlene invalide - starejše delavce, katerim je zagotovljeno večkratno varstvo pred odpovedjo pogodbe o zaposlitvi, ker ne izpolnjujejo pogojev, da bi v primeru odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga prejeli denarno nadomestilo iz naslova zavarovanja za primer brezposelnosti, do izpolnitve minimalnih pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine.

Prav v primerih, ko je Komisija podala negativno mnenje o ugotovitvi podlage za odpoved pogodbe o zaposlitvi invalidom - starejšim delavcem, katerim je zagotovljeno večkratno varstvo pred odpovedjo pogodbe o zaposlitvi (ker ne izpolnjujejo pogoja, da bi v primeru odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga prejeli denarno nadomestilo iz naslova zavarovanja za primer brezposelnosti, do izpolnitve minimalnih pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine), pa je bilo, zoper mnenje Komisije, na Upravno sodišče Republike Slovenije vloženi tudi pet od šestih tožb (eno tožbo je vložil invalid zoper pozitivno mnenje Komisije), ker jim delodajalci, kljub večkratnemu varstvu pred odpovedjo pogodbe o zaposlitvi nameravajo odpovedati pogodbe o zaposlitvi.

Pripravil:
Darko Kastelic
Sekretar komisije

Jože Glazer
Predsednik komisije