



---

REPUBLIKA SLOVENIJA  
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

---

Številka: 11002-3/2010/3  
Ljubljana, 21. 10. 2010

### **Sprememba Načrta izvedbe Programa ukrepov aktivne politike zaposlovanja za leti 2010 in 2011**

Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS) je na 98. redni seji dne 23. 11. 2006 sprejela Program ukrepov aktivne politike zaposlovanja za obdobje 2007–2013 (v nadaljnjem besedilu: Program APZ 2007–2013) in Načrt izvedbe Programa ukrepov aktivne politike zaposlovanja za naslednje proračunsko obdobje.

Program APZ 2007–2013 določa temeljne cilje za obdobje do leta 2013 in okvirna sredstva za izvajanje aktivnosti v okviru programa. Načrt izvedbe Programa ukrepov, ki ga na predlog Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve (v nadaljnjem besedilu: MDDSZ) potrdi Vlada RS, pa temelji na sprejetem proračunu za naslednje dvoletno obdobje in določa okvir razpoložljivih sredstev za izvajanje aktivnosti v okviru posameznih ukrepov aktivne politike zaposlovanja.

Sprememba Načrta ukrepov aktivne politike zaposlovanja za leti 2010 in 2011 (v nadaljnjem besedilu: Načrt ukrepov APZ 2010/2011) je pripravljena na podlagi Rebalansa proračuna Republike Slovenije za leto 2010 (v nadaljnjem besedilu: Rebalans), katerega predlog je Vlada RS obravnavala in sprejela na 86. seji, dne 10. 6. 2010, v Državnem zboru Republike Slovenije pa je bil sprejet dne 6. 7. 2010.

Posledice gospodarske krize se v letu 2010 na trgu dela odražajo predvsem v umirjeni rasti povečevanja števila brezposelnih. Ob koncu junija 2010 je bilo na Zavodu RS za zaposlovanje prijavljenih 98.187 brezposelnih oseb, kar je 0,2 % manj kot maja in 13,5 % več kot v enakem mesecu 2009. V prvih šestih mesecih 2010 se je zaposlilo 27.023 brezposelnih oseb, kar je 26,8 % več kot v primerljivem lanskem obdobju. Junija se je nadaljevalo zmanjševanje brezposelnosti. V prvem polletju 2010 je bilo na Zavodu v povprečju prijavljenih 99.029 brezposelnih oseb, kar je 22,6 % več kot v primerljivem obdobju leta 2009.

Umirjena rast povečanja števila brezposelnih je vlivala tudi na umirjeno rast anketne brezposelnosti (ILO) in registrirane stopnje brezposelnosti. Stopnja brezposelnosti po Anketi o delovni sili je v 2. četrtletju 2010 znašala 7,1 % (za moške 7,5 %, za ženske 6,7 %), ob koncu leta 2009 je ta znašala 6,5 %. Stopnja registrirane brezposelnosti pa je v tem obdobju znašala 10,5 %, ob koncu leta 2009 pa 10,3 %.

Rast brezposelnosti se v strukturi brezposelnosti odraža predvsem v ponovnem povečevanju deleža dolgotrajno brezposelnih oseb in brezposelnih, starih 50 let in več, še vedno narašča tudi delež trajno presežnih delavcev in brezposelnih zaradi stečajev ter delež brezposelnih v starosti od 25 do 39 let. Medletna primerjava poleg tega kaže, da je med brezposelnimi še vedno več moških kot žensk, ter da se zmanjšuje delež brezposelnih z najnižjo izobrazbo.

V letu 2010 se povečuje tudi povprečni čas brezposelnosti in je tako že presegel trajanje brezposelnosti pred letom. Ob koncu junija 2010 je bila brezposelna oseba v povprečju brezposelna 1 leto, 8 mesecev in 5 dni, pred letom dni pa 1 leto, 8 mesecev in 0 dni.

Po napovedih Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj (v nadaljnjem besedilu: UMAR) se okrevanje gospodarske rasti v letu 2011 še ne bo odrazilo v izboljšanju razmer na trgu dela. Podjetja se bodo počasi naraščajoči rasti gospodarske aktivnosti le postopoma prilagajala s povečanjem števila zaposlenih. Tako UMAR v Jesenski napovedi gospodarskih gibanj 2010 za leto 2011 napoveduje 11,0 % stopnjo registrirane brezposelnosti in 7,1 % stopnjo anketne brezposelnosti.

Glede na to, da se bodo negativni trendi na področju zaposlovanja nadaljevali, so se v okviru Rebalansa za leto 2010 povečala sredstva za izvajanje ukrepov aktivne politike zaposlovanja. Namen povečanja sredstev je predvsem okrepitev izvajanja obstoječih ukrepov aktivne politike zaposlovanja.

V Načrtu ukrepov APZ 2010/2011 bo za izvajanje ukrepov aktivne politike zaposlovanja v letu 2010 namenjenih 141,2 mio EUR, od tega 69,1 mio EUR iz integralnega proračuna in 72,1 mio EUR iz sredstev za izvajanje Operativnega programa razvoja človeških virov 2007–2013 (v nadaljnjem besedilu: OP RČV 2007-2013), torej iz Evropskega socialnega sklada. V letu 2011 bo za izvajanje ukrepov aktivne politike zaposlovanja namenjenih 81,8 mio EUR, od tega 34,5 mio EUR iz integralnega proračuna in 47,3 mio EUR iz OP RČV 2007-2013. Sredstva OP RČV bomo po potrebi v letu 2011 povečali na podlagi morebitne nižje realizacije v letu 2010 in s prerazporeditvami sredstev iz planiranih kvot za leta 2012–2015.

V okviru prvega ukrepa – Svetovanje in pomoč pri iskanju zaposlitve, bomo izvajali aktivnosti informiranja o trgu dela, poklicno in zaposlitveno svetovanje, delavnice, v katerih bodo brezposelni pridobili dodatna znanja o načinu iskanja zaposlitve, zaposlitvene sejme in aktivnosti skladov dela. Za izvajanje bomo v letu 2010 namenili 7,5 mio EUR v letu 2011 pa 6,2 mio EUR. S sprejetim Rebalansom se obseg sredstev na tem ukrepu ne spreminja.

V okviru drugega ukrepa – Usposabljanje in svetovanje, bomo izvajali usposabljanja in izobraževanja brezposelnih in zaposlenih. Najpomembnejše aktivnosti so Usposabljanje brezposelnih na konkretnem delovnem mestu in delovni preizkus ter izobraževanje in usposabljanje brezposelnih, predvsem tistih z najnižjo izobrazbo. Za izvajanje tega ukrepa se tako v letu 2010 namenjajo sredstva v višini 32,7 mio EUR v letu 2011 pa 24,0 mio EUR. Z uskladitvijo finančne realizacije in prerazporeditvami v prid učinkovitejšim aktivnostim se je obseg sredstev OP RČV 2007–2013 v letu 2010 zmanjšal, predvsem zaradi izvajanja usposabljanja zaposlenih, ki so bili napoteni na začasno čakanje na delo, skladno z določbami interventnega Zakona o delnem povračilu nadomestila plače (v nadaljnjem besedilu: interventni zakon). Pri pripravi in izvajanju operacije, ki je namenjena usposabljanju zaposlenih po interventnem zakonu, je prišlo do časovnega zamika pri posredovanju zahtevkov za izplačilo sofinanciranja usposabljanja po programu s strani delodajalcev, ki so vključeni v interventni zakon. Posledično smo na tem ukrepu povečali obseg sredstev OP RČV 2007–2013 za leto 2011. Zaradi stanja na trgu dela se je del sredstev, ki so bila namenjena za izvajanje usposabljanja v okviru interventnega zakona, prerazporedilo iz tega ukrepa na tretji ukrep. Prerazporejeni obseg sredstev je namenjen spodbujanju subvencioniranega zaposlovanja ter samozaposlovanja v letu 2010.

V okviru tretjega ukrepa – Spodbujanje zaposlovanja in samozaposlovanja bomo predvsem spodbujali samozaposlovanje, kjer smo celoten projekt samozaposlitve nadgradili z boljšim ugotavljanjem smiselnosti vključitve brezposelnih oseb v projekt preverjanja in realizacije podjetniške ideje (ugotavljanje osebnostnega in podjetniškega profila na osnovi strukturiranega intervjuja, ki ga opravi ločeno svetovalec zaposlitve in zunanji svetovalec za podjetništvo). Kljub gospodarski krizi se brezposelne osebe odločajo za samostojno podjetniško pot, predvsem se odločajo za samozaposlitev v okviru samostojnih poklicev, kot so samostojni novinarji, kulturni in športni delavci ter drugi delavci. V okviru tega ukrepa bomo izvajali tudi spodbude za zaposlovanje v obliki subvencij za težje zaposljive skupine (mladi, starejši, iskalci prve zaposlitve, večji zaposlitveni projekti, ki omogočajo vsaj 10 zaposlitev, spodbude za zaposlovanje za krajši delovni čas...) in spodbude za zaposlovanje za Pomursko regijo (povračila prispevkov delodajalcem, ki zaposlujejo v tej regiji). V letu 2011 se dodatno planirajo še sredstva za nov projekt OP RČV na področju spodbujanja zaposlovanja absolventov. Z Rebalansom smo za izvajanje tega ukrepa v letu 2010 namenili 53,7 mio EUR, v letu 2011 pa v višini 22,1 mio EUR.

V okviru četrtega ukrepa – Programi za povečevanje socialne vključenosti, je najpomembnejša aktivnost Program javnih del. Zaradi povečanega števila brezposelnih (predvsem nizko izobraženih in starejših) je ta aktivnost za ohranjanje stika s trgom dela izredno pomembna. Tovrstni brezposelni bodo namreč v času krize težko našli novo zaposlitev, zato je še posebej pomembno, da ohranijo socialno

vključenost in stik s trgom dela. V letu 2010 bo v izvajanje programov javnih del vključenih na letni ravni 7.000 brezposelnih oseb. Za izvajanje programa javnih del se z Rebalansom namenijo dodatna sredstva, in sicer zaradi povečanja minimalne plače v okviru Zakona o minimalni plači (Ur.l. RS, št. 13/10). V okvir četrtga ukrepa sodi tudi projekt iz prednostne usmeritve OP RČV 2.1. za spodbujanje zaposlovanja in socialnega vključevanja ranljivih skupin na trg dela, v zvezi s katerim se v letu 2011 planirajo dodatna sredstva za nov projekt zaposlovanja dolgotrajno brezposelnih oseb. Del sredstev pa je namenjenih tudi izvajanju aktivnosti v okviru programa pomoči na domu in osebna asistenca. Za izvajanje ukrepa bomo v letu 2010 namenili 47,3 mio EUR, v letu 2011 pa 29,5 mio EUR.

V izvajanje ukrepov aktivne politike zaposlovanja bo v letu 2010 skupaj vključenih preko 78.000 oseb, od tega 59.120 brezposelnih oseb. V okviru načrtovanega števila vključenih brezposelnih oseb (59.120) se načrtuje vsaj 16.000 neposrednih zaposlitev preko programov subvencij za zaposlovanje, samozaposlovanja in javnih del in dodatno še 8670 prehodov v zaposlitev iz programov usposabljanja.

V letu 2011 bo vključitev preko 52.000 oseb, od tega bo vsaj 13.000 neposrednih zaposlitev v istih programih kot v letu 2010 in dodatno še 6.435 prehodov v zaposlitev iz programov usposabljanja.

## Leto 2010

Ukrep	Integralni proračun	OP RČV 2007-2013	Skupaj
Svetovanje in pomoč pri iskanju zaposlitve	7.530.100,00	0	7.530.100,00
Usposabljanje in izobraževanje	13.599.900,00	19.115.179,00	32.715.079,00
Spodbujanje zaposlovanja in samozaposlovanja	6.931.492,00	46.731.880,00	53.663.372,00
Programi za povečevanje socialne vključenosti	41.047.000,00	6.235.800,00	47.282.800,00
<b>Skupaj</b>	<b>69.108.492,00</b>	<b>72.082.859,00</b>	<b>141.191.351,00</b>

## Leto 2011

Ukrep	Integralni proračun	OP RČV 2007-2013	Skupaj
Svetovanje in pomoč pri iskanju zaposlitve	6.237.000,00	0	6.237.000,00
Usposabljanje in izobraževanje	4.920.000,00	19.050.755,60	23.970.755,60
Spodbujanje zaposlovanja in samozaposlovanja	3.389.800,00	18.760.000,00	22.149.800,00
Programi za povečevanje socialne vključenosti	19.974.186,00	9.504.200,00	29.478.386,00
<b>Skupaj</b>	<b>34.520.986,00</b>	<b>47.314.955,60</b>	<b>81.835.941,60</b>

## Skupaj za leti 2010 in 2011

Ukrep	Integralni proračun	OP RČV 2007-2013	Skupaj
Svetovanje in pomoč pri iskanju zaposlitve	13.767.100,00	0	13.767.100,00
Usposabljanje in izobraževanje	18.519.900,00	38.165.934,60	56.685.834,60
Spodbujanje zaposlovanja in samozaposlovanja	10.321.292,00	64.491.880,00	75.813.172,00
Programi za povečevanje socialne vključenosti	61.021.186,00	15.740.000,00	76.761.186,00
<b>Skupaj</b>	<b>103.629.478,00</b>	<b>119.397.814,60</b>	<b>223.027.292,60</b>